

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU B2 – Acoperire canalizare 2010 – 2011

I. PREVEDERI CONTRACTUALE

- Definitie

“100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de canalizare de capacitate adecvata amplasate in asa fel incat distanta de la conducta la limita oricarei gospodarii pe strada sau in apropierea strazii sa nu fie mai mare de 50 m conform Caietului de Sarcini - Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor.

“Capacitate adecvata” inseamna ca conducta sa aiba dimensiunile si starea adecvata si sa fie deservita de o retea care sa aiba dimensiunea si starea care sa-i permita transportul apei menajere de la toate gospodariile de pe sau din apropierea strazii la parametrii ceruti, conform Contractului de Concesiune.

“Strada” inseamna orice drum, cale, bulevard sau artera de circulatie de orice tip care se afla pe domeniul public, are un cod postal si este mentionata pe hartiile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.

“Gospodarie” inseamna orice cladire de orice fel, indiferent de folosinta pentru care se face racordarea la rețeaua de canalizare, care exista si este reprezentata pe hartile oficiale ale Municipality valabile la Data Licitatiei.”

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu rețele de canalizare si lungimea totala a strazilor de la Data licitatiei

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Masurat prin:

Lungimea strazilor eligibile prevazute cu rețele de canalizare, ca procent din lungimea totala a strazilor existente la Data licitatiei.

- Monitorizat prin:

In principal, ARBAC analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute.

- Excluderi Admisibile (EA)

Similar cu NS A4, Excluderile Admisibile reprezinta teste, evenimente sau incidente care nu depind de vointa Concesionarului si care pot determina o nerespectare sau o neconformitate cu Standardele Obiectiv din cadrul Nivelelor de Servicii, daca nu ar fi excluse de la evaluare. Concesionarul trebuie sa prezinte la AMRSP evenimentele sau incidentele pe care le considera a fi Excluderi Admisibile, pentru a fi aprobate.

In Contractul de Concesiune se prevad urmatoarele Excluderi Admisibile (EA) de la obligatiile Concesionarului privind NS B2:

- strazi la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, sau
- strazi nepavate.

Aceste Excluderi Admisibile se analizeaza si se aproba de catre AMRSP la data evaluarii realizarii NS. O Excludere Admisibila poate fi aprobata de catre AMRSP, daca urmare verificarii documentelor si activitatii concesionarului, se constata ca au fost respectate procedurile necesare constatarii certe a Excluderilor Admisibile, in conformitate cu cerintele de buna credinta, rezonabilitate si de buna practica industriala. Procedurile trebuie sa fie respectate si de orice alt investitor care face extinderi de rețele de canalizare in aria concesionata.

In scopul gestionarii economice si eficiente a concesiunii si valorificarii prevederilor CC de catre Municipality, este necesara cunoasterea prevederilor contractuale privind extinderile de rețele de canalizare de catre cei implicati in realizarea acestora.

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100% din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de canalizare de capacitate adecvata.

II. MONITORIZARE SI EVALUARE

- Nivel Standard de Baza (NSB)

83%, aprobat prin Decizia ARBAC nr. 20/ 2006.

Avand in vedere ca “Lista strazilor lipsite de rețele de alimentare cu apa si de canalizare” existente in zonele prevazute de Caietul de Sarcini -Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor nu au fost stabilite si aprobate initial, aceasta fiind o lipsa a Contractului de Concesiune, pe baza solicitarilor ARBAC au fost prezentate mai multe liste dar care s-au dovedit a nu corespunde realitatii.

Astfel, ARBAC a aprobat prin Decizia 8/2002 un NSB de 91,2%, avand la baza datele comunicate de ANB (Lista initiala propusa in Raportul privind NSB de 483 de strazi cu o lungime de 169 km fiind transmisa de PMB cu adresa nr. 2184.20.02.2001).

Ulterior s-a constatat ca informatiile din Raportul ANB privind Standardul de Baza din 2002, care au stat la baza aprobarii NSB pentru B2 nu au fost exacte, ARBAC solicitand ANB si PMB revederea listelor cu strazile din “Aria serviciilor” concesionate, in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune.

ANB a prezentat ARBAC mai multe liste, ultima fiind refacută în luna decembrie 2005, din care reiese că lungimea totală a strazilor lipsite de rețele de canalizare la Data Concesiunii este de 323 km, respectiv 1428 strazi, fără a preciza care dintre acestea sunt cuprinse în zonele lipsite de rețele de alimentare cu apă și de canalizare prevăzute de Contractul de Concesiune - Caietul de Sarcini - Anexa A - Partea I - Aria Serviciilor, ca obligații contractuale ale ANB.

ARBAC a solicitat confirmarea de către PMB a listei strazilor lipsite de rețele de canalizare la sfârșitul anului 2005, comparativ cu situația strazilor existente în municipiul București la Data licitației, la care nu s-a primit răspuns.

În baza raportului ANB, întocmit pe baza anchetei sale din 2005, s-a aprobat Decizia nr. 20/2006 privind refacerea NSB B2 – Acoperire canalizare, contestată de ANB.

Având în vedere că aceste liste nu corespundea realității din teren s-a creat o dispută între ARBAC și ANB, motiv pentru care, conform Contractului de Concesiune, clauza 49.9 a fost solicitată medierea Comisiei de Experti.

În noiembrie 2008 a avut loc la București vizita Comisiei de Experti având ca temă principală medierea disputei privind realizarea Nivelelor de Servicii (NS) A4 și B2, respectiv "Extinderea rețelelor de alimentare cu apă și de canalizare" prevăzute de HCGMB nr. 106/1997 și în Contractul de Concesiune - Anexa "Caietul de Sarcini" Partea I - Aria Serviciilor în zonele lipsite de rețele publice de apă și de canalizare și Partea a-III-a - Nivele de Servicii- A4 și B2, care nu au fost prevăzute detaliat în Contractul de Concesiune.

Pentru elaborarea "Raportului", Comisia de Experti a analizat următoarele documente relevante:

- HCGMB nr. 106/1997 care a aprobat Strategia PMB "Extinderea rețelelor de apă și canalizare" în perioada 1997-2000, conform studiului RGAB (1995).

- Programul de Restructurare și privatizare a RGAB, aprobat prin HCGMB nr. 232/1997, împreună cu "Termenii de referință" cu obligațiile Concesionarului prevăzute în Strategia PMB pe anii 1997-2000.

- Baza de date pusă la dispoziția ofertanților, stabilită pe baza Studiului elaborat de consultantul « International Finance Corporation » (IFC) sub coordonarea Bancii Mondiale, prevăzută în Data Room, cu referiri exprese la "Lungimea rețelelor de apă și de canalizare" ce trebuie extinse ca obligație a Concesionarului.

- Informațiile care au fost prezentate cu documentația de licitație, respectiv baza de date pusă la dispoziția ofertanților precalificați în momentul pregătirii ofertei și trimiterii acesteia,

- Documentația relevantă constă în special în hărțile cu zona contractuală pentru apă și canalizare, cu legende lor, prevăzute în Contractul de Concesiune, Anexa Caietul de Sarcini – Partea I – Aria Serviciilor.

Comisia de Experti a considerat că obligațiile concesionarului ANB sunt următoarele:

- Lista cu strazile care urmează să fie dotate cu conducte de apă, respectiv canalizare grupate pe sectoare administrative;

- Lista cu strazile pavate și nepavate la sfârșitul anului 2007 grupate pe sectoare administrative.

De asemenea, Comisia de Experti a precizat modalitatea de coordonare dintre PMB și ANB privind sistematizarea carosabilului și extinderea rețelelor publice de alimentare cu apă și de canalizare, recomandând partilor contractante posibilitatea de flexibilitate și eficiență în realizarea acestor lucrări.

Concluziile Comisiei de Experti sunt în concordanță cu prevederile HCGMB nr. 106/1997 și din Raportul Comisiei de Experti rezultă "Lista de strazi în zonele lipsite de rețele" ce urmează să fie dotate cu conducte de apă și canalizare de către ANB în lungimi totale de 246 km apă și 210 km canal și care să înlocuiască "Listele" prezentate anterior și să stea la baza monitorizării NS A4 și B2, conform prevederilor Contractului de Concesiune.

În concluzie, obligația ANB privind NS A4 și B2 este cea prevăzută de Raportul Comisiei de Experti din Ianuarie 2009 atât pentru strazi eligibile, cât și pentru strazi neeligibile, obligații stabilite și îndeplinite de ANB și aprobate de CGMB prin Hotărârea nr. 358/03.11.2009.

Evenimentul de Forta Majora cu care ANB s-a confruntat în Anul Contractual 9, constând în încălcarea de către RADET a angajamentelor contractuale față de ANB, respectiv plata facturilor emise de ANB, a continuat să producă efecte și în prima parte a anului contractual 10, afectând în special obligațiile ANB de atingere a Nivelelor de Servicii A4 și B2.

Apariția evenimentului de Forta Majora a fost notificată de către ANB prin scrisoarea nr. 55628/28.11.2008, încetarea acestuia fiind notificată prin scrisoarea nr. 78296/28.12.2009. Perioada Serviciilor Pierdute cumulată pentru acest Eveniment de Forta Majora este de 593 zile, iar conform Actului Adicional nr. 6 la CC aceasta perioadă a serviciilor pierdute se va aplica pentru NS A4 și B2, conform CC Clauza 45.12, decalând Termenul Limita de Conformitate maxim până la data de 30.06.2012, urmând ca după Evaluarea Inițială a Conformității obligațiile ANB să fie preluate prin Programul "Bucur", lista strazilor pe care se vor realiza exinderi de rețele de alimentare cu apă și canalizare urmând a fi stabilită de un Comitet de Coordonare condus de PMB.

- Monitorizare și Rapoarte ANB

În anul 2010 S.C. Apa Nova București S.A. a realizat și recepționat extinderi ale rețelei de apă potabilă și de canalizare în valoare de cca. 6,7 milioane de lei.

Lungimea totală a strazilor care realizează conformitatea cu NS B2 – acoperire canal în cursul anului 10 a fost de 17,6 km.

Având în vedere că obligația ANB pentru anul 10 privind „acoperirea” cu rețele de alimentare cu apă și de canalizare este realizată conform prevederilor Raportului Comisiei de Experti, ANB a solicitat AMRSP acordarea conformității inițiale (EIC).

- **Monitorizare si Evaluare AMRSP**

In cursul anului 2010 s-a verificat registrul bazei de date urmarind conformitatea cu formatul aprobat.

In acelasi timp, in cursul anului 2010 s-a verificat pe teren, impreuna cu reprezentantii ANB, existenta efectiva a retelelor de alimentare cu apa si de canalizare pe unele strazi din municipiul Bucuresti.

Din verificarile efectuate de AMRSP a rezultat ca, desi indicatorul „Acoperire” era indeplinit, o parte din aceasta obligatie era realizata de Municipality (PMB, PS 1-6) din fonduri publice. Din acest motiv, s-a solicitat Expertului Tehnic aprobarea unei „modalitati” de evaluare initiala a conformitatii, prin care Concesionarul ANB sa fie obligat sa compenseze aceste realizari ale Municipality cu valoarea de 6,7 milioane euro, din care sa se realizeze alte extinderi, conform unui „Program” denumit „Lucrari suplimentare”, care sa fie coordonat, deasemenea, de PMB.

Astfel, ANB si AMRSP au inaintat Expertului Tehnic din cadrul Comisiei de Experti spre mediere disputa in legatura cu metodele de evaluare a Nivelelor de Servicii A4 si B2. In luna noiembrie 2010 Expertul Tehnic a elaborat Decizia sa in urma medierii acestei dispute. S-a convenit ca AMRSP va evalua conformitatea NS A4 si B2 numai dupa primirea Deciziei de mediere a Expertului Tehnic si semnarea Actului Aditional la CC, prin care partile vor pune in aplicare aceasta Decizie.

Urmare acestei solicitari, programul „Lucrari suplimentare” a fost aprobat de catre Expertul Tehnic si insusit de ANB, urmand ca prin aprobarea CGMB acesta sa devina „Investitie obligatorie” in cadrul CC.

Dupa aprobarea Actului Aditional la CC si prezentarea de catre ANB a documentelor justificative solicitate de AMRSP, urmeaza sa fie analizata si aprobata evaluarea initiala a conformitatii NS A4 si B2, in termen de maxim 90 zile.